

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

LEGE privind înființarea, organizarea și funcționarea Fondului de garantare a drepturilor din sistemul de pensii private

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Conform Programului de Guvernare 2009-2012, o direcție de acțiune în domeniul asigurărilor sociale vizează înființarea Fondului de garantare a drepturilor participanților la sistemul de pensii private și elaborarea legii de organizare și funcționare a sistemului de plată a pensiilor din sistemul privat.

Până în prezent au fost adoptate două legi, respectiv Legea nr. 204/2006 privind pensiile facultative, cu modificările și completările ulterioare și Legea nr. 411/2004 privind fondurile de pensii administrate privat, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

În perioada 2005-2009 s-a realizat implementarea, în cadrul sistemului de pensii, a unor noi componente, facultative și obligatorii, administrate privat, în condițiile unui control public transparent și eficient asupra gestionării acestora. Această strategie s-a concretizat, până la momentul de față în:

- adoptarea cadrului legislativ privind pensiile administrate privat și pensiilor facultative;
- înființarea Comisiei de Supraveghere a Sistemului de Pensii Private;
- lansarea perioadei de aderare la Pilonul II și lansarea contribuțiilor pentru Pilonul III.

Potrivit prevederilor art. II din Legea 201/2008 privind aprobarea OUG nr. 112/2007 pentru modificarea și completarea Legii nr. 411/2004 privind fondurile de pensii administrate privat și a Legii nr. 204/2006 privind pensiile facultative se specifică obligația de elaborare a unei legi speciale privind înființarea, organizarea și funcționarea fondului de garantare a drepturilor din sistemul de pensii private.

Reglementarea are în vedere garantarea drepturilor dobândite de participanții la sistemul de pensii private și are drept scop protejarea intereselor participanților și ale beneficiarilor.

2. Schimbări preconizate

În scopul asigurării creșterii calității vieții viitorilor pensionari, mai apropiată de cea din perioada activă, prin introducerea și implementarea unui mecanism viabil și eficient de funcționare a sistemului de pensii private, în condițiile unui control public transparent asupra gestionării acestora, exercitat de către Comisia de Supraveghere a Sistemului de Pensii Private,

ținând cont de prevederile actelor normative care prevăd înființarea Fondului de garantare astfel încât să se finalizeze sistemul de garanții aferente domeniului pensiilor private,

în vederea respectării dispozițiilor legale în vigoare privind adoptarea unei legi speciale care să stabilească modul de constituire, regimul juridic, modul de utilizare al Fondului de garantare a drepturilor din sistemul de pensii private, precum și nivelul și periodicitatea plății contribuției la acesta, se impune adoptarea unui proiect legislativ privind Fondul de garantare pentru sistemul fondurilor de pensii administrate privat și al fondurilor de pensii facultative.

Prezentul proiect de act normativ a fost elaborat în scopul asigurării unui mecanism viabil și eficient de funcționare a Fondului de garantare și, prin conținutul propus, va contribui la clarificarea scopului, reglementarea statutului juridic al acestuia, a modului de constituire, administrare și utilizare a resurselor financiare.

Prin prezentul proiect de act normativ se are în vedere ca Fondul de garantare să fie constituit ca persoană juridică de drept public. Astfel, Fondul de garantare va fi administrat de un Consiliu de administrație format din 3 membri, numiți la propunerea Comisiei de Supraveghere a Sistemului de Pensii Private, a Asociației pentru Pensiile Administrate Privat și a Ministerului Finanțelor Publice. Mandatul acestora este de 4 ani și poate fi reînnoit o singură dată. S-a impus, totodată, prezentarea într-un mod detaliat a atribuțiilor Consiliului de administrație și a directorului general al Fondului de garantare, precum și a procedurilor interne ale Fondului de garantare.

În prezentul proiect de act normativ s-a prevăzut obligativitatea constituirii resurselor financiare ale Fondului de garantare din sume plătite la Fond cu titlu de contribuție inițială la constituirea acestuia și sume plătite cu titlu de contribuții anuale la Fond, distinct pentru administratorii de fonduri de pensii facultative, respectiv administratorii de fonduri de pensii administrate privat și gestionate separat.

3. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic

Nu este cazul.

2. Impact asupra mediului de afaceri

Nu este cazul.

3. Impact social

Administrarea fondurilor de pensii trebuie să se realizeze în condiții de maximă siguranță pentru contribuabilii la acest nou sistem de pensii.

4. Impact asupra mediului

Nu este cazul.

5. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Referitor la resursele financiare privind funcționarea Fondului de garantare menționăm următoarele:

- contribuția inițială a fiecărui administrator de fonduri și ulterior a fiecărui furnizor de pensii va fi de 50.000 euro, rezultând astfel un capital de lucru inițial suficient pentru constituirea și funcționarea Fondului de garantare în primul an;
- în acest sens, menționăm că C.S.S.P.P., în conformitate cu prevederile art.10 din proiectul de Lege aprobă: (i) propunerile Consiliul de Administrație al Fondului privind structura organizatorică și de personal, precum și salarizarea personalului care va fi dimensionată corespunzător atribuțiilor prevăzute prin Lege pentru Fondul de garantare; (ii) bugetul de venituri și cheltuieli.
- în conformitate cu prevederile art. 15 alin (1) lit. k) și alin. (6) din proiectul de Lege cheltuielile ulterioare referitoare la administrarea și funcționarea Fondului de garantare prevăzute de bugetul anual de venituri și cheltuieli aprobat sunt suportate în mod egal de către administratorii și furnizorii de pensii, aceștia având obligația achitării sumelor astfel rezultate, în conformitate cu prevederile art. 15 alin (7) din proiectul de Lege, până la data de 31 martie a fiecărui an.

În acest context, având în vedere atribuțiile prevăzute de Lege pentru Directorul General al Fondului și Consiliul de Administrație, precum și aprobarea de către CSSPP a bugetului anual de venituri și cheltuieli se vor asigura resursele necesare funcționării eficiente a Fondului.

Referitor la fondurile destinate compensării participanților și beneficiarilor, în situația imposibilității onorării obligațiilor asumate de către administratorii sau furnizorii de pensii menționăm următoarele:

Resursele constituite la nivelul fondului de garantare, ca element de siguranță al sistemului, destinate plății compensației către participanții fondurilor de pensii administrate privat și facultative vor fi utilizate doar în situația incapacității administratorilor și furnizorilor de pensii de a-și onora obligațiile asumate.

Calculul contribuției anuale a administratorilor și furnizorilor de pensii se va realiza prin metode actuariale, în conformitate cu prevederile normelor ce vor fi emise în acest sens de Fondul de garantare și aprobate de C.S.S.P.P.



Astfel:

- În conformitate cu prevederile Normelor C.S.S.P.P. în vigoare, calculul provizionului tehnic, se face anual utilizându-se informațiile aferente participanților din sistem la data de 31 decembrie a fiecărui an (istoric contribuții individuale, număr de unități de fond, etc.) precum și ratele de rentabilitate istorice ale fiecărui fond de pensii, luând în considerare obligațiile de plată ale fiecăruia, așa cum rezultă din garanțiile prevăzute de lege și de prospectele aprobate de C.S.S.P.P.
- Având în vedere faptul că provizionul tehnic, prin modelul său matematic, tratează toate riscurile relevante la care este expus administratorul în raport cu obligațiile față de participanți, prin modelele matematice de calcul al sumelor necesare Fondului de garantare vor fi tratate și valorile extreme ale acestor riscuri. Fondul de garantare va utiliza un model matematic similar și consistent cu cel utilizat pentru provizionul tehnic, calibrat pentru a lua în calcul o plajă mai largă de valori extreme ale riscului.
- Valorile sumelor generate de acest model matematic vor fi mai mari decât cele corespunzătoare provizionului tehnic, contribuția anuală inițială către Fondul de garantare reprezentând diferența dintre valoarea astfel calculată și sumele deja constituite ca provizion tehnic.
- Dimensionarea resurselor necesare fondului de garantare se va realiza anual, iar administratorii vor avea obligația să completeze, prin contribuția anuală sau majorată, după caz, sumele necesare asigurării resurselor fondului așa cum au rezultat din calculele mai sus prezentate.

De menționat că :

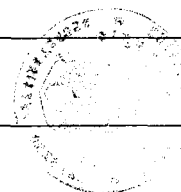
- Art. 25 alin. (1) din proiectul de Lege prevede utilizarea resurselor fondului de garantare după utilizarea provizioanelor tehnice constituite și a fondurilor proprii, procedura de compensare urmând a fi reglementată prin norme elaborate de Fondul de garantare și aprobate de C.S.S.P.P.
- Art. 15 alin. (5) din proiectul de Lege prevede că resursele financiare ale fondului de garantare destinate acoperirii plății compensației către participanți și beneficiari pot fi completate, la nevoie, prin împrumuturi garantate de statul roman, contractate în conformitate cu prevederile legale referitoare la datoria publică.

În contextul celor mai sus menționate, Fondul de garantare își poate îndeplini eficient **rolul de element de siguranță a sistemului de pensii private**, atât ca resurse necesare desfășurării activității cât și ca resurse necesare acoperirii plății compensației către participanți și beneficiari.

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare Nu este cazul.		
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect		
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect		
4. Evaluarea conformității: Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect		
Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Gradul de conformitate (se conformează/nu se conformează)	Comentarii
5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect		
6. Alte informații Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect		
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ		
1. Informații privind procesul de consultare Menționăm că proiectul de act normativ a fost elaborat de Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale cu consultarea Comisiei de Supraveghere a Sistemului de Pensii Private, în calitate de instituție responsabilă cu supravegherea și reglementarea sistemului de pensii private. De asemenea, Asociația pentru Pensii Administrate Privat din România a fost consultată asupra conținutului proiectului de act normativ. Precizăm că această formă, are avizul Consiliului Comisiei de Supraveghere a Sistemului de Pensii Private.		
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ		
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative		
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente		
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ		



b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării

c) Consiliul Economic și Social

d) Consiliul Concurenței

e) Curtea de Conturi

Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de către Consiliul Legislativ prin avizul nr. 1224/13.10.2010.

6. Alte informații

După îndeplinirea procedurii de avizare interministerială, proiectul de act normativ va fi transmis Secretariatului General al Guvernului.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ a fost elaborat cu aplicarea prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Nu este cazul.

3. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 8-a

Măsuri de implementare


Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.

După intrarea în vigoare a Legii privind Fondul de garantare a pensiilor private va fi constituit Fondul de garantare ca persoană juridică de drept public.

2. Alte informații

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU



E. BOC

EMIL BOC